

**О совершенствовании системы
государственного надзора в сфере труда
за счет внедрения инновационных
принципов, форм и методов надзора**

Внедрение новых методов к организации надзора в сфере труда

- Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением
- Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)
- Применение проверочных листов при проведении плановой проверки
- Подготовка и опубликование перечня требований, проверяемых при проверке
- Реализация мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

Статья 4.1.1. КоАП РФ: Субъекты малого и среднего предпринимательства **за впервые совершенное административное правонарушение**, выявленное в ходе осуществления государственного контроля при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей **административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.**

Статья 26.1. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года **не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, к субъектам малого предпринимательства.**

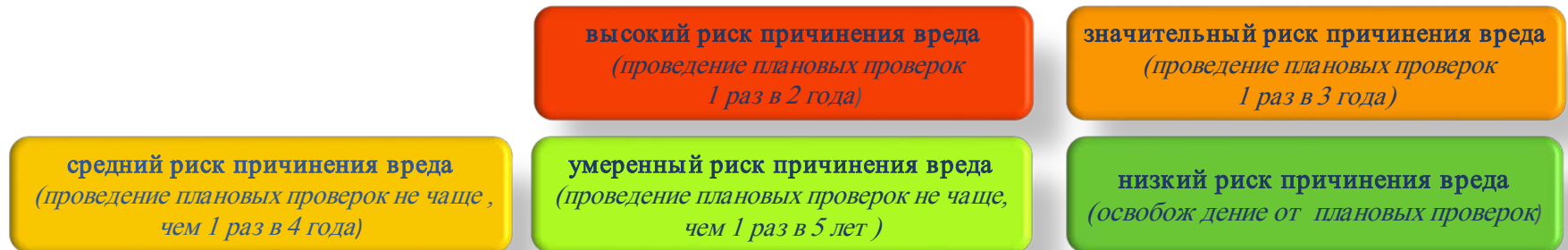
Основные положения риск-ориентированного подхода в сфере труда

Отнесение работодателей к категориям риска осуществляется решением:

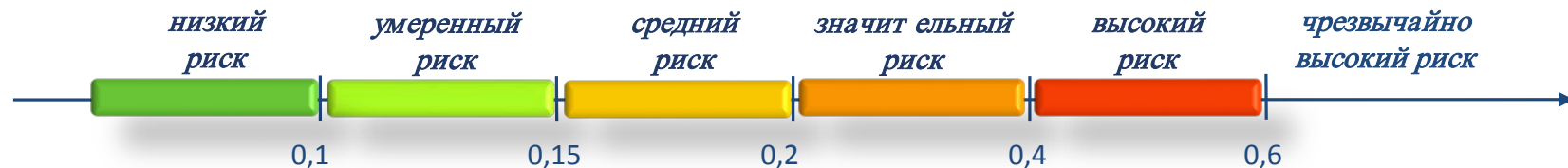
- главного государственного инспектора труда Российской Федерации – при отнесении работодателей к высокого риска
- главных государственных инспекторов труда в субъектах Российской Федерации – при отнесении работодателей к категориям значительного, среднего и умеренного риска

Пересмотр решения по отнесению работодателей к категориям риска осуществляется:

- должностным лицом, которым ранее было принято решение об отнесении работодателя к категории риска, с направлением указанного решения, документов и сведений, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении работодателя к соответствующей категории риска
(изменение категории риска на более низкую)
- должностным лицом, уполномоченным на принятие решение об отнесении работодателя к соответствующей категории риска
(изменение категории риска на более высокую)



Шкала значений показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым ценностям в сфере труда (жизнь и здоровье работников, иные права и законные интересы работников)



Показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым ценностям в сфере труда (Р)

$$P = M \times T \times K_y$$

Т – показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при осуществлении определенного вида деятельности;

М – показатель масштабности;

К_у – коэффициент устойчивости добросовестного поведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанного с исполнением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Шкала значений показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым ценностям в сфере труда (жизнь и здоровье работников, иные права и законные интересы работников)



Показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения работодателями обязательных требований, при осуществлении определенного вида деятельности (Т)


$$Т = ПВ \times М$$

Т – показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения работодателями обязательных требований, при осуществлении определенного вида деятельности;

ПВ – показатель потенциального вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда;

М – показатель масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках случаев причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда.

Показатель масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках случаев причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда (М)

Значения показателя масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках случаев причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда (М) определяются в зависимости от среднесписочной численности работников, занятых у работодателя*:



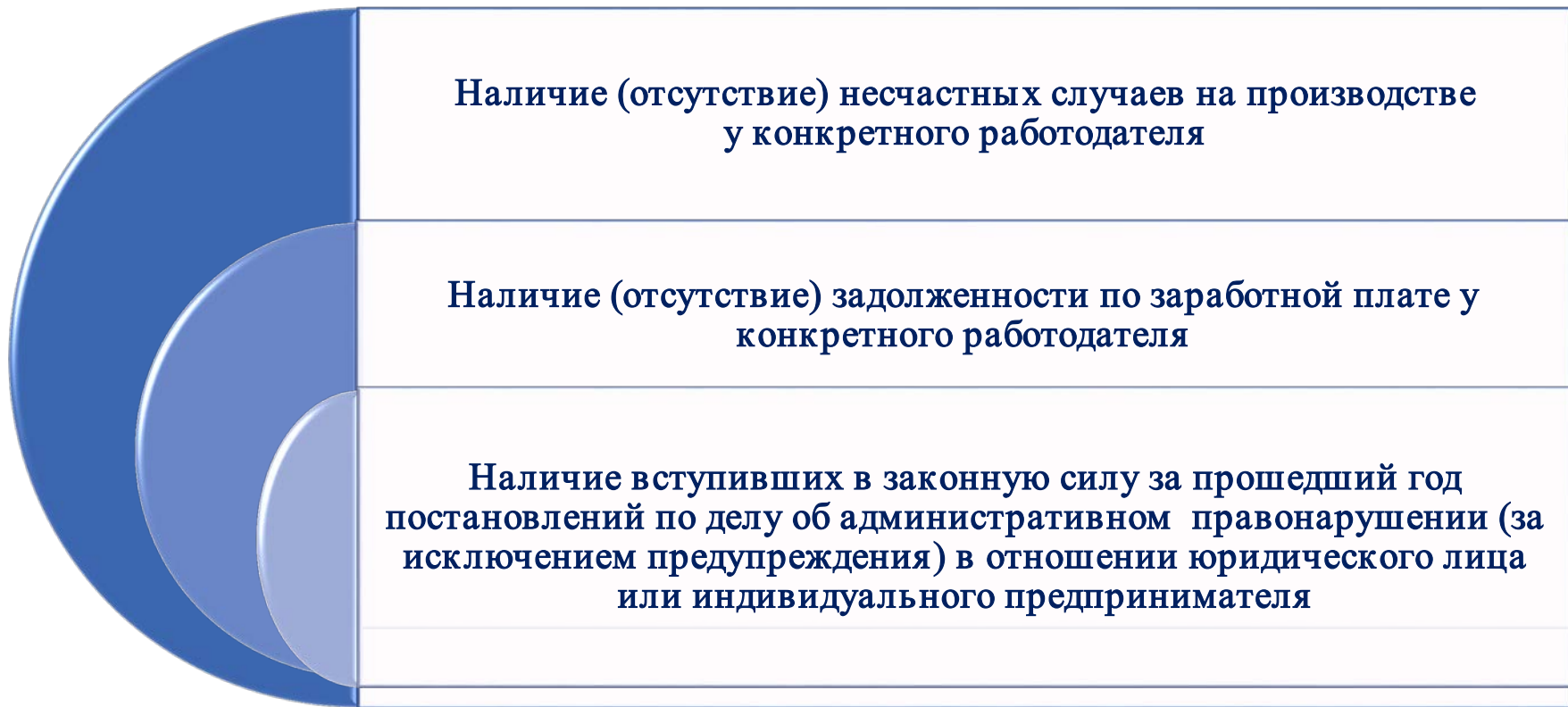
* - интервалы значений для выделения групп определены на основе приказа Росстата от 07.09.2012 г. № 487 «Об утверждении Методологических положений по организации выборочного обследования качества статистического регистра»

Показатель вероятности нарушений обязательных требований при осуществлении определенного вида деятельности (ПВ)

Наименование вида деятельности	Показатель потенциального вреда (ПВ)
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (А)	0,49
Добыча полезных ископаемых (В)	1,49
Обрабатывающие производства (С)	0,96
Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (D)	0,99
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Е)	0,97
Строительство (F)	0,87
Транспортировка и хранение (H)	0,85
Деятельность в области информации и связи (J)	0,58
Образование (P)	0,44
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (Q)	0,57
Прочие виды экономической деятельности	0,2

Коэффициент устойчивости добросовестного поведения работодателей (Ку)

Определяется по каждому отдельному работодателю с учетом его предшествующего поведения, связанного с исполнением обязательных требований, на основе значений следующих индикаторов:



Профилактика нарушений обязательных требований трудового законодательства



Создается система
электронных сервисов
«Онлайнинспекция.рф»

✓ консультационная и информационная
поддержка работников и работодателей



Осуществляется инвентаризация
нормативных правовых актов,
содержащих нормы трудового права

✓ нормативное правовое регулирование
становится более понятным для
работников и работодателей



Разъяснение работникам
и работодателям обязательных
требований трудового
законодательства

✓



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

ПРИКАЗ

от 30 декабря 2016 г.

Москва

№ 538

**Об утверждении перечней правовых актов,
содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается
при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых
Федеральной службой по труду и занятости**

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 559-р, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 августа 2016 года № 6 (далее – Методические рекомендации), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые:

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных

2

нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, согласно приложению № 1;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору и контролю за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, согласно приложению № 2;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, согласно приложению № 3;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников, согласно приложению № 4;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору и контролю за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, согласно приложению № 5;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, согласно приложению № 6;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный приказом Роструда от 30 декабря 2016 года № 538, содержит
462 документа.



ЦЕЛЬ

Сформировать необходимые условия для соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и сокращения количества нарушений в сфере трудовых отношений.

ЗАДАЧИ



Обеспечение доступности и понятности требований трудового законодательства, разъяснений и инструкций по исполнению данных требований



Формирование в хозяйствующих субъектах системы внутреннего контроля за соблюдением законодательства о труде



Создание постоянного и удобного для граждан канала для направления обращений в государственные инспекции труда в целях защиты трудовых прав и законных интересов



Основные интерактивные сервисы

РАБОТОДАТЕЛЮ

РАБОТНИКУ

Дежурный инспектор

Система автоматизированных самопроверок
«Электронный инспектор»

Сообщить о проблеме

Трудовой навигатор

Перечень требований трудового законодательства

Библиотека трудовых ситуаций

Памятки для работников и работодателей

Общественная оценка деятельности федеральной инспекции труда

Дистанционное интерактивное обучение

Проверь трудовой договор!

Действующие «пилотные» версии сервисов

Сервисы в разработке

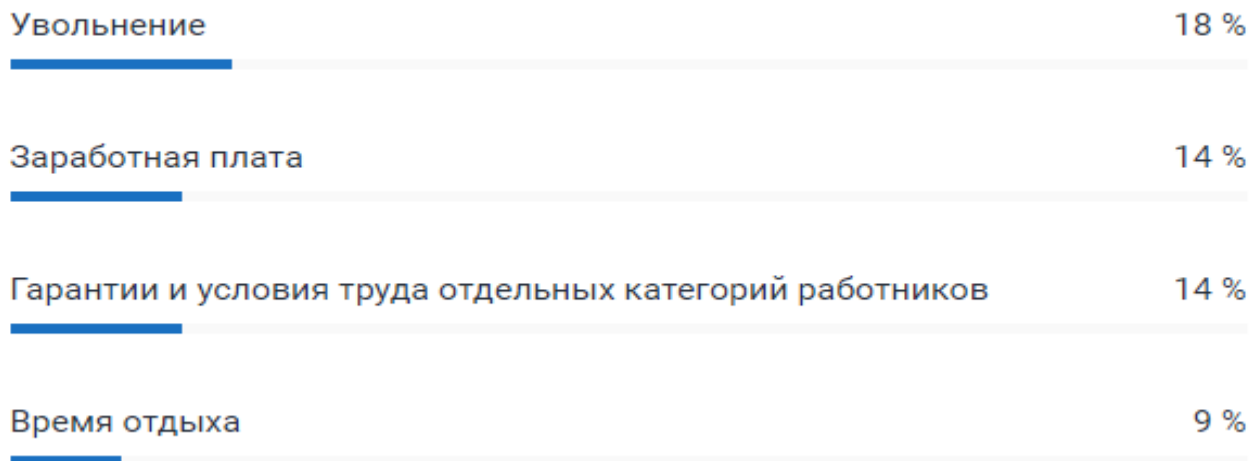


Сервис «Дежурный инспектор»

позволяет работнику и работодателю
получить полноценную консультацию
по любым вопросам, касающимся соблюдения
требований трудового законодательства,
в течение 3-х рабочих дней



Предоставлено
55,5 тыс.
консультаций





Сервис «Перечень требований трудового законодательства»

Сервис дает возможность работодателю быстро найти информацию о конкретном требовании трудового законодательства, которая нужна ему в конкретной трудовой ситуации. Работник же может проверить, исполняет ли его руководство обязательные требования в сфере труда.

Популярные статьи	>	Общие вопросы	>	☆ Работодатель обязан в установленный срок заключить трудовой договор с работником в письменной форме и один экземпляр подписанного договора передать работнику 👁 183 просмотра
Прием на работу	>	Возраст работника	>	
Изменение трудового договора	>	Документы при приеме на работу	>	☆ Запрещается заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения 👁 84 просмотра
Прекращение трудового договора (увольнение)	>	Оформление приема на работу	>	
Защита персональных данных	>	Содержание трудового договора	>	☆ Работодатель должен оформить приказ (распоряжение) о приеме на работу, соответствующий условиям трудового договора, и ознакомить работника с приказом в установленный срок 👁 121 просмотр
Рабочее время	>	Испытание при приеме на работу	>	
Время отдыха	>	Оформление и ведение трудовой книжки	>	☆ Работодатель должен ознакомить работника при приеме на работу с актами работодателя, непосредственно связанными с трудовой деятельностью, и коллективным договором 👁 99 просмотров
Оплата труда	>			
Гарантии и компенсации	>			

Перечень содержит 209 базовых требований, перечень устанавливающих их нормативных актов и выдержек из них.



Сервис «Электронный инспектор»

ПРОВЕРОЧНЫЙ ЛИСТ "ТРУДОВОЙ ДОГОВОР"

Этап 1. Форма трудового договора

- ☒ А. Договор оформляется в письменной форме
- ☐ Б. Договор оформляется в устной форме

Этап 2. Количество экземпляров трудового договора

- ☐ А. Один
- ☒ Б. Два

Этап 3. Передача экземпляра трудового договора, подписанного работодателем, работнику

- ☒ А. Да
- ☐ Б. Нет

НАЗАД ПРОДОЛЖИТЬ

Этап 4. Проставление на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя, подписи работника, подтверждающей его получение

- ☒ А. Да
- ☐ Б. Нет

Этап 5. Сведения о работнике и работодателе, содержащиеся в трудовом договоре

- ☒ А. Фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица)
- ☒ Б. Сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица
- ☒ В. ИНН работодателя (кроме работников-предпринимателей)
- ☒ Г. Сведения о представителе работодателя в соответствии с которым он наделен полномочиями
- ☒ Д. Место и дата заключения трудового договора

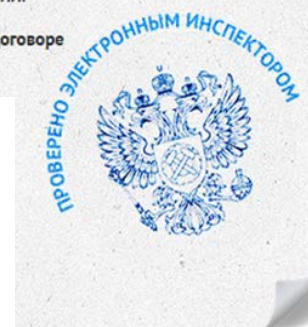
АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ

ВЫЯВЛЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ:

1. В нарушение ст. 57 Трудового кодекса РФ в трудовом договоре отсутствует условие о дате начала работы.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

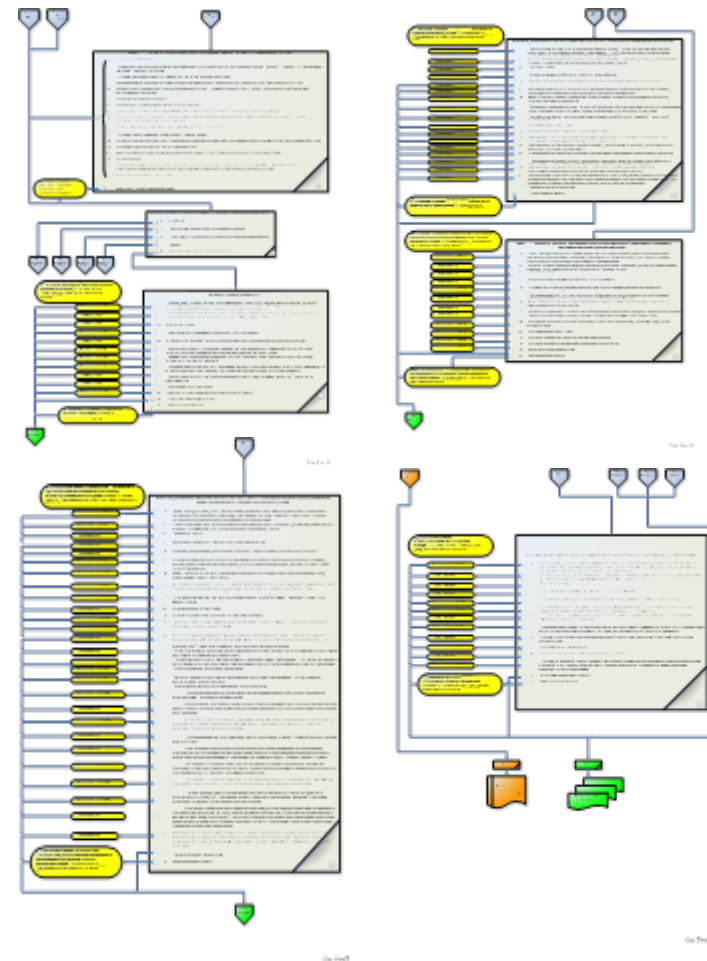
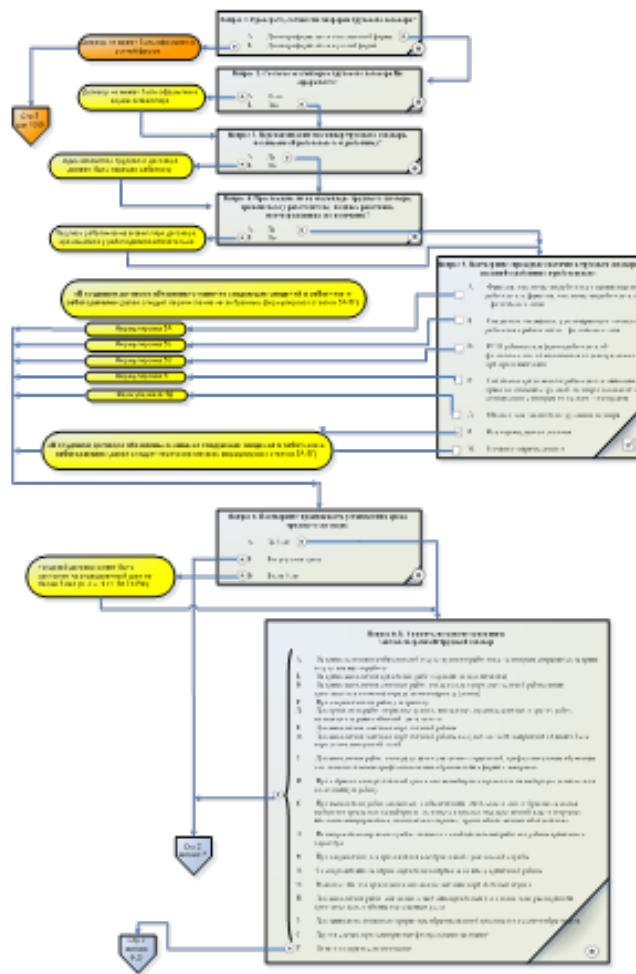
Трудовым кодексом РФ предусмотрено наличие в трудовом договоре условия о дате начала работы. С момента обнаружения допущенного нарушения трудового законодательства следует внести указанное условие в трудовой договор, оформив его в виде дополнительного соглашения или приложения к трудовому договору.





Алгоритм работы государственного инспектора труда (пример создания «проверочного листа»)

Для создания сервиса самопроверок были разработаны модели действий инспектора труда при проведении надзорно-контрольных мероприятий, технологии и алгоритм которых легли в основу сформированных «проверочных листов»



ВОСТРЕБОВАННОСТЬ НОВЫХ МЕТОДОВ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ

Система электронных сервисов для работников и работодателей «Онлайнинспекция.рф» позволяет предупреждать и устранять нарушения без участия инспекторов труда

К СЕРВИСАМ СИСТЕМЫ «ОНЛАЙНИНСПЕКЦИЯ.РФ» ОБРАТИЛИСЬ
БОЛЕЕ 2 540 000 ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

СВЫШЕ 16 400 000 ПРОСМОТРОВ
СТРАНИЦ ПОРТАЛА

РАССМОТРЕНЫ
> 153 594 ОБРАЩЕНИЙ

ПРЕДОСТАВЛЕНЫ
> 59 415 ТЫС.
КОНСУЛЬТАЦИЙ

ПРОВЕДЕНЫ
> 179 768
САМОПРОВЕРОК



Спасибо за внимание!